

重启北方计划新进展：魁北克政府采取措施以兑现发展魁北克北部地区的承诺 (Progress plans to restart the North)

作者：玛汀 ([Martine Guimond](#))、米拉 ([Mira Gauvin](#))、李孟 ([Ali Amadee](#)) 和曾斌 ([Bin Zeng](#))

魁北克北方计划最早由魁北克政府于 2011 年提出，该计划作为一个长期项目旨在促进魁北克北部地区的经济社会发展。2014 年 4 月，随着魁北克自由党 2014 至 2015 年度财政预算的出台，该计划被重新列入议事日程。魁北克北部地区占地面积达一百二十万平方公里，相当于魁北克省陆地总面积的 72%。除了丰富的未开采的自然资源和巨大的能源储量以外，魁北克北部地区同时也急需公路，铁路及其他基础设施建设以促进相关经济部门的发展，服务当地社区及发展旅游业。魁北克政府预计截至 2035 年共投入北方计划五百亿资金¹。同时，为了促进可持续发展，魁北克政府承诺采取措施以保证半数以上北方计划覆盖地区的环境及生态保护²。北方计划的重启，展现了魁北克政府促进北部地区可持续发展的决心，同时也为国内国外投资者带来了潜在的巨大投资机会。

魁北克政府的各项举措

2014-2015 财政预算及各项投资明细

魁北克政府在 2014-2015 财政预算中宣布投资十亿资金组建首矿基金。该基金将主要用于收购从公共领域土地开采自然资源的矿业公司的股份³。此外，2014-2015 财政预算还将提供两千万资金用于一条多功能轻轨项目的调研。该项目旨在增进魁北克北部地区与外界的联系⁴。魁北克政府还将投入一亿资金用于原住民居民的培训项目，包括建设适当的教育设施和培训技术工人以满足发展北方计划的人力要求⁵。最后，魁北克政府还计划投资三百二十万资金来落实促进魁北克北部地区旅游业发展的战略⁶。即将出台的 2015-2016 财政预算可能包含针对北方计划的其他举措。

新北部发展研究中心

¹ 魁北克政府网站，国际关系及法语部门，《北方计划 – 共同创立一个标志性的可持续发展项目》，网址：<http://www.mrif.gouv.qc.ca/Content/Documents/flipbook/Publications/PN/EN/HTML/index.html>（2015 年 2 月 5 日参考）第 4 页（以下简称《手册》）。

² 同上，第 8 页。

³ 财政预算 2014 – 2015（魁北克政府，财政部 2014 年 6 月），网址：<http://www.budget.finances.gouv.qc.ca/budget/2014-2015a/en/documents/BudgetPlan.pdf>（2015 年 2 月 5 日参考）第 B.86 页（以下简称《2014-2015 财政预算》）。

⁴ 同上，第 B.81 页。

⁵ 同上，第 B.77 页。

⁶ 同上，第 B.83 页。

魁北克政府宣布将投资三百万资金来组建一个新的跨领域跨学科的创新研究中心，魁北克北部研究所。该所将为政府，社区及私营领域决策者提供科普知识及专业技术意见⁷。

组建旨在推广北方计划的部长委员会

为了支持魁北克北部地区的可持续发展，魁北克政府成立了由政府部门部长组成的部长委员会代表政府来推动与北方计划有关经济社会和环境的各项事业。其中一项主要任务就是在全球范围内宣传北方计划并吸引来自各地的投资⁸。2015年1月，部长委员会主席，能源和自然资源部长，皮埃尔·阿坎先生率经济参考团出访瑞典以增进两国之间的经济联系，交流与主要经济项目有关的实践经验，其中包括北方计划，并学习自然资源开发领域的世界先进技术⁹。在2015年3月召开的加拿大发展投资协会年度会议上，魁北克矿业部门部长，吕克·布兰歇特先生向来自多个国家的代表团和投资者介绍了魁北克的矿业潜力并推广了北方计划¹⁰。

北方计划的国际推广

2014年10月，魁北克省长菲利普·库亚尔先生率领代表团前往中国进行商务访问并推动魁北克中国之间的交易联系，其中就多次提到北方计划。库亚尔先生在与中国国土资源部部长姜大明的访谈中也讨论到北方计划。后者承诺将会向中国企业介绍北方计划，并鼓励这些企业更多的参与到魁北克北部发展当中¹¹。最近，库亚尔先生访问了法国波尔图市，并推动魁北克省和法国阿基坦地区的经济联系和地区合作。库亚尔先生提到北方计划非常符合阿基坦地区合作方在大西洋彼岸寻找可靠商业机会的要求¹²。库亚尔先生在2014年11月访问冰岛的过程中也大力推广了北方计划¹³。

成立北方计划公司

⁷ 同上，第 B.80 页。

⁸ 魁北克政府网站，执行委员会厅长，《北方计划执行委员会》，网址：http://www.mce.gouv.qc.ca/comites_ministeriels/comite-plan-nord-en.htm（2015年2月12日参考）。

⁹ 魁北克政府网站，检索魁北克主页，《Pierre Arcand 在瑞典推广北方计划》，网址：<http://www.fil-information.gouv.qc.ca/Pages/Article.aspx?idArticle=2301268861>（2015年2月5日参考）。

¹⁰ 魁北克政府网站，检索魁北克主页，《PDAC 2015 – 部长吕克·布兰歇特在多伦多推广魁北克矿业部门》，网址：<http://www.fil-information.gouv.qc.ca/Pages/Article.aspx?aiguillage=ajd&type=1&idArticle=2303048388>（2015年3月17日参考）。

¹¹ Patrice Bergeron，《北方计划在中国受到关注》，发表于快讯，2014年10月29日，网址：<http://affaires.lapresse.ca/economie/energie-et-ressources/201410/29/01-4813704-le-plan-nord-gagne-de-la-visibility-en-chine.php>（2015年2月12日参考）。

¹² 魁北克政府网站，省长主页，《省长菲利普·库亚尔在阿基坦地区推广地区合作，北方计划以及海事策略》，网址：<https://www.premier-ministre.gouv.qc.ca/actualites/communiqués/details.asp?idCommunique=2639>（2015年3月17日参考）。

¹³ 魁北克政府网站，省长主页，《魁北克成功将北方计划介绍到四十多个国家》，网址：<http://premier-ministre.gouv.qc.ca/actualites/communiqués/details-en.asp?idCommunique=2568>（2015年2月12日参考）。

作为落实北方计划的一部分，魁北克立法委员会于 2014 年 12 月 4 日通过了*北方计划公司法案*¹⁴，并于次日得到省总督的首肯。该法案旨在成立北方计划公司。作为魁北克政府的代表，北方计划公司将在政府就魁北克北部地区和谐统一发展战略部署中起主导作用¹⁵。该公司的任务是与各区域代表，原住民居民代表及私营领域代表通力合作，以政府北方计划政策导向为方针，以可持续发展原则为指导，促进魁北克北部地区的和谐统一发展¹⁶。具体而言，北方计划公司将从财政上或其他方面落实政府政策指导，协调基础设施项目，协助并支持地方及原住民社区¹⁷。除个别条款以外，该法案的大部分条文将于 2015 年 4 月 1 日生效¹⁸。

北欧发展国际研讨会

魁北克政府同时也积极参与和推广与北方计划有关的知识性会议和研讨会。今年二月，在魁北克市会议中心召开了由魁北克政府及北欧部长委员会主办的北欧发展国际研讨会。北欧国家代表，学术界代表，魁北克北部地区居民代表包括原住民代表，以及工商界代表参与了此国际研讨会。会上，各方互相交流了知识，经验，以及有关魁北克北部地区发展的建议和意见¹⁹。

投资机会

北方计划的重启将在很大程度上发掘魁北克北部地区的矿业，能源及森林资源的发展潜力。魁北克北部地区以丰富的自然资源著称。事实上，魁北克所有镍矿，铂金，锌矿，铁矿以及大部分的金矿，钻石均产自该地区²⁰。此外，尽管整个魁北克省 75% 的电力消耗均源自该地区，魁北克北部地区仍拥有巨大的未开发的水力，风力及太阳能储备²¹。魁北克北部地区还覆盖着超过二十万平方米的商业森林资源，因此魁北克森林开发业的前景也颇受瞩目²²。

北方计划的重启也将为其他行业，比如建筑业，基础设施行业，交通业，旅游业等带来巨大的商业投资机会。为保证北方计划的顺利进展，在交通服务业方面，魁北克政府号召感兴趣的私营企业为新轻轨项目的调研提供经济上或技术上的支持²³。为加速魁北克北部地区天然气的供应，魁北克政府将审查液态天然气供应商的方案并选择与经济环境两方面双赢的供应商合作²⁴。最后，基于魁北克北部地区独特的自然景观及多样化的人文景观，魁北克政府还

¹⁴ CQLR, chapter S-16.011 (以下简称《法案》)。

¹⁵ 手册，第 6 页。

¹⁶ 法案，第 4 条。

¹⁷ 法案，第 5 条。

¹⁸ 该法案的部分条款已于 2015 年 1 月 4 日起生效。

¹⁹ 魁北克政府网站，北方计划主页，网址：<http://www.plannord.gouv.qc.ca/en/symposium-en/> (2015 年 2 月 5 日参考)。

²⁰ 魁北克政府网站，北方计划主页，网址：<http://www.plannord.gouv.qc.ca/en/territory/> (2015 年 2 月 5 日参考)。

²¹ 同上。

²² 同上；手册，第 4-5 页。

²³ 2014-2015 财政预算，第 B.82 页。

²⁴ 同上，第 B.84 页。

承诺将魁北克北部地区打造成为世界顶级旅游胜地²⁵，这将为餐饮住宿业制造潜在的商业机会。

魁北克政府已经为兑现北方计划，促进魁北克北部地区的经济社会发展及环境保护而不懈努力。其采取的各项举措也为国内国外投资者制造了大量的潜在商业投资机会。

²⁵手册，第 8 页。